



# Örorka og velferð á Íslandi

og í öðrum löndum  
Stefán Ólafsson

Kynning fyrir Örorkunefnd LL 10. janúar 2006

# Efnisyfirlit kynningar

- Markmið skýrslunnar og aðferðir
- Örorka og velferðarríkið
- Fjöldi og fjölgun öryrkja-samanburður
- Skýringar á fjölgun
- Virkni í atvinnulífi
- Hagur öryrkja á Íslandi
- Stefna í örorkumálum og staða Íslands
- Ályktanir

# Efnisyfirlit skýrslunnar

1. Inngangur
2. Fötlun, örorka og velferðarríkið
3. Hverjir verða öryrkjar? – Úr erlendum rannsóknum
4. Umfang og þróun örorku: Ísland í fjölþjóðlegum samanburði
5. Virkni þjóða á vinnumarkaði
6. Atvinnuástand og örorka - áhrif atvinnuleysis og álags
7. Þjóðfélagshópagreining öryrkja
8. Hagur öryrkja
9. Útgjöld til örorkumála– fjölþjóðlegur samanburður
10. Stefna í örorkumálum á Vesturlöndum
11. Niðurstöður

# Áhrif velferðarkerfis á lífsskilyrði



# Orsakir örorku í Evrópu

Tafla 3.1

Almennar orsakir örorku í Evrópusambandsríkjum 1999  
Konur 16-59 ára og karlar 16-64 ára

<u>Aðdragandi örorku:</u>	<u>Hlutfall öryrkja</u>
Meðfæddir eiginleikar	9
Slys með bráðum heilsufarsvanda	10
Slys með hægfara heilsufarsvanda	2
Slys	2
Bráður sjúkdómur	40
Hægfara sjúkdómur	26
Annað (tímacundninn heilsuvandi o.fl.)	11
Samtals	100

Heimild: Burchardt 2003 og OECD 2003.



# Fjöldi öryrkja

# Umfang örorku í Evrópu

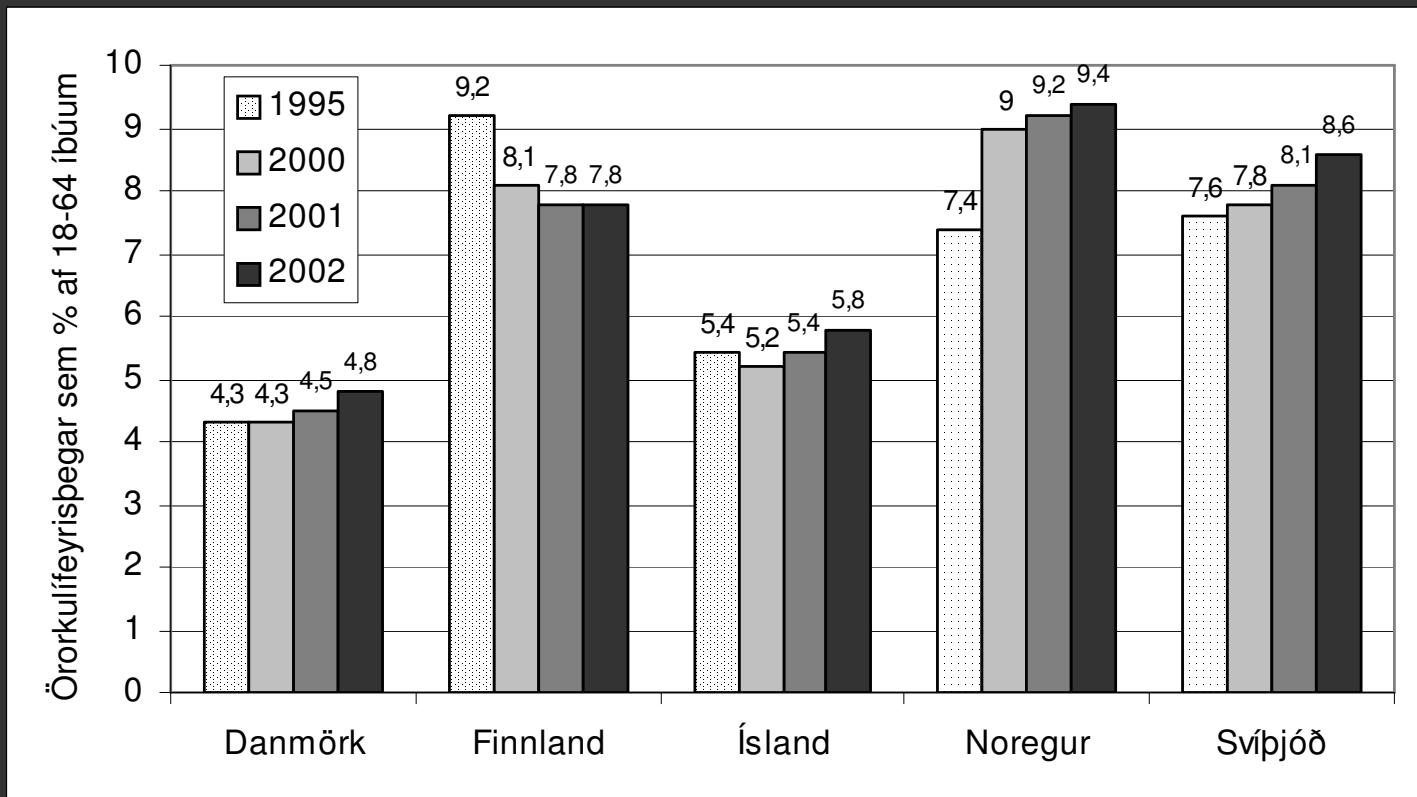
### Tafla 4.3

# Nýgengi örorku í Evrópu

Tafla 4.2  
Nýgengi örorkulífeyrisþega á hvert 100.000 íbúa  
1986-2003

	Austurríki	Finnland	Ísland	Írland	Holland	Noregur	Rússland	Svíþjóð	Sviss	Evrópa
<b>1986</b>	<b>403</b>	<b>708</b>	<b>66</b>	...	...	<b>615</b>	...	<b>598</b>	...	...
<b>1987</b>	<b>398</b>	<b>742</b>	<b>84</b>	...	...	<b>840</b>	...	<b>615</b>	...	...
<b>1988</b>	<b>438</b>	<b>672</b>	<b>99</b>	<b>131</b>	...	<b>748</b>	...	<b>641</b>	...	...
<b>1989</b>	<b>389</b>	<b>696</b>	<b>113</b>	<b>139</b>	...	<b>744</b>	...	<b>612</b>	...	...
<b>1990</b>	<b>370</b>	<b>745</b>	<b>113</b>	<b>192</b>	<b>777</b>	<b>697</b>	<b>517</b>	<b>589</b>	...	...
<b>1991</b>	<b>373</b>	<b>661</b>	<b>158</b>	<b>174</b>	<b>768</b>	<b>597</b>	<b>614</b>	<b>575</b>	...	...
<b>1992</b>	<b>375</b>	<b>633</b>	<b>113</b>	<b>123</b>	<b>657</b>	<b>491</b>	<b>750</b>	<b>673</b>	...	<b>600</b>
<b>1993</b>	<b>304</b>	<b>583</b>	<b>231</b>	<b>171</b>	<b>679</b>	<b>461</b>	<b>778</b>	<b>716</b>	...	<b>612</b>
<b>1994</b>	<b>195</b>	<b>589</b>	<b>216</b>	<b>156</b>	<b>511</b>	<b>541</b>	<b>765</b>	<b>552</b>	...	<b>586</b>
<b>1995</b>	<b>184</b>	<b>576</b>	<b>237</b>	<b>154</b>	<b>470</b>	<b>580</b>	<b>916</b>	<b>444</b>	<b>335</b>	<b>628</b>
<b>1996</b>	<b>167</b>	...	<b>149</b>	<b>124</b>	<b>533</b>	<b>569</b>	<b>798</b>	<b>443</b>	...	<b>543</b>
<b>1997</b>	<b>179</b>	...	<b>73</b>	<b>115</b>	<b>565</b>	<b>643</b>	<b>781</b>	<b>465</b>	...	<b>535</b>
<b>1998</b>	<b>185</b>	...	<b>74</b>	<b>139</b>	<b>763</b>	<b>751</b>	<b>776</b>	<b>389</b>	...	<b>537</b>
<b>1999</b>	<b>189</b>	...	<b>250</b>	<b>156</b>	<b>671</b>	<b>751</b>	<b>723</b>	<b>445</b>	...	<b>509</b>
2000	219	477	233	...	735	663	767	554	...	524
2001	267	494	158	...	735	560	834	641	...	557
2002	284	521	230	...	668	590	...	714	...	561
2003	271	...	261	...	501	631	...	...	...	...

# Tíðni örorkulífeyrisþega á Norðurlöndum 1995-2002



Mynd 4.5: Algengi örorkulífeyrisþega sem % af 18-64 íbúum um á aldrinum 18-64 ára. Norðurlöndum

**Danmörk: ófullnægjandi tölur**

# Fólk á vinnuáldri sem fær lífeyri

## Norðurlöndin 2003

### A. Örorkulífeyrisþegar eingöngu

Hlutfall af aldurshópi

Aldurshópar:	Danmörk	Finnland	Ísland	Noregur	Svíþjóð
% 16/18-64 ára	5,0	7,8	6,2	9,5	8,9

<sup>1)</sup> Danmörk og Noregur: 18-19 ára

### B. Allir á vinnuáldri sem fá lífeyrisgreiðslur

(örorkulífeyri, *förtidspension*, sjúkradagpeninga, o.fl.)

Hlutfall af aldurshópi

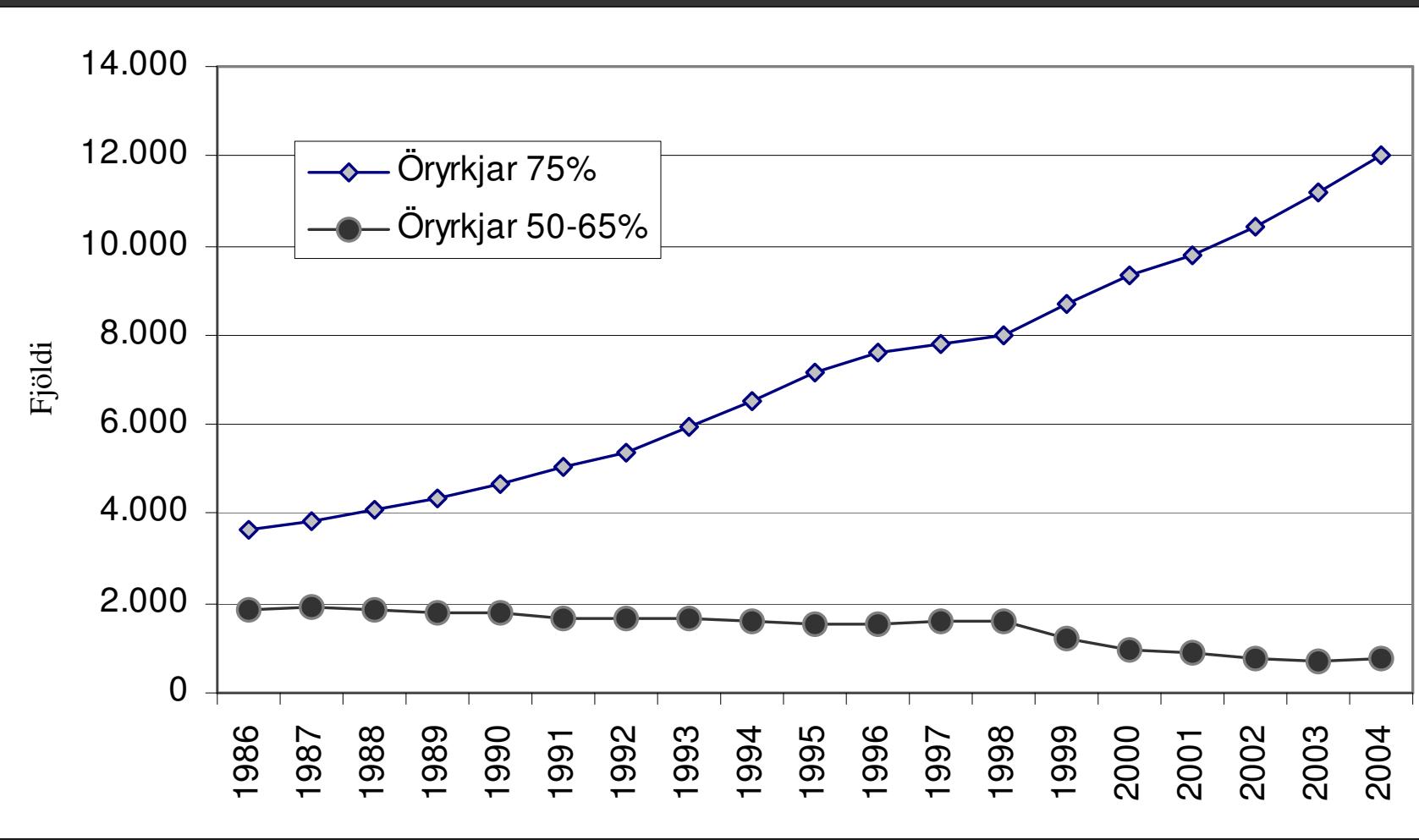
Aldurshópar:	Danmörk	Finnland	Ísland	Noregur	Svíþjóð
% 16/18-64 ára	10,7	11,7	6,5	10,2	11,2

Heimild: Nososko 2004, bls. 132 og 153.



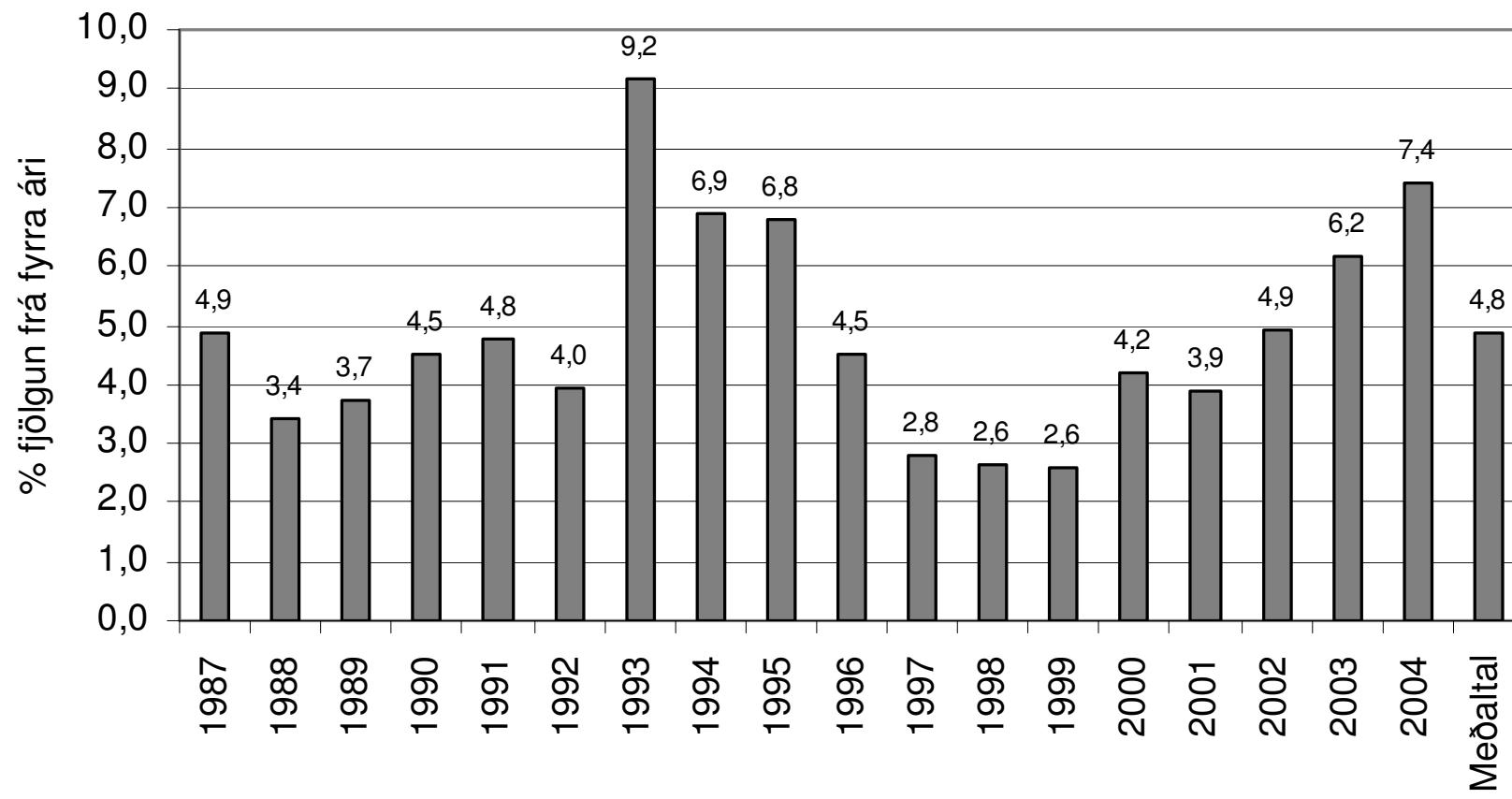
# Fjölgun öryrkja

# Fjölgun öryrkja á Íslandi, 1986-2004



# Fjölgun öryrkja á Íslandi 1987-2004

Allir öryrkjar 50-75%



# Þróun fjölda örorkulífeyrisþega á Norðurlöndum 1990-2002

Tafla 4:1  
% breytingar eftir aldurshópum

Aldurshópar:	Danmörk	Finnland	Ísland	Noregur	Svíþjóð
	%	%	%	%	%
16-19	72	-53	-5	-19	47
20-29	12	-16	35	16	52
30-39	25	-23	61	31	57
40-49	22	-6	115	35	47
50-59	29	-5	68	55	63
60-64	-2	-16	14	8	1
16-64 ára alls	19%	-11%	57%	32%	35%

Heimild: NOSOSKO 2004, bls.144

# Hvers vegna fjölgar öryrkjum?

- 1. Fólksfjölgun og hækkun meðalaldurs**
- 2. Vakning vegna geðrænna sjúkdóma**
- 3. Aukið atvinnuleysi**
- 4. Veiking skyldra forsjárkerfa**
  - Sjúkradagpeninga, atvinnuleysisbótakerfis, félagsþjónustu
- 5. Aukið álag á vinnumarkaði**
- 6. Breytt örorkumat**

**Annað: Hvatar til atvinnubátt töku of litlir**

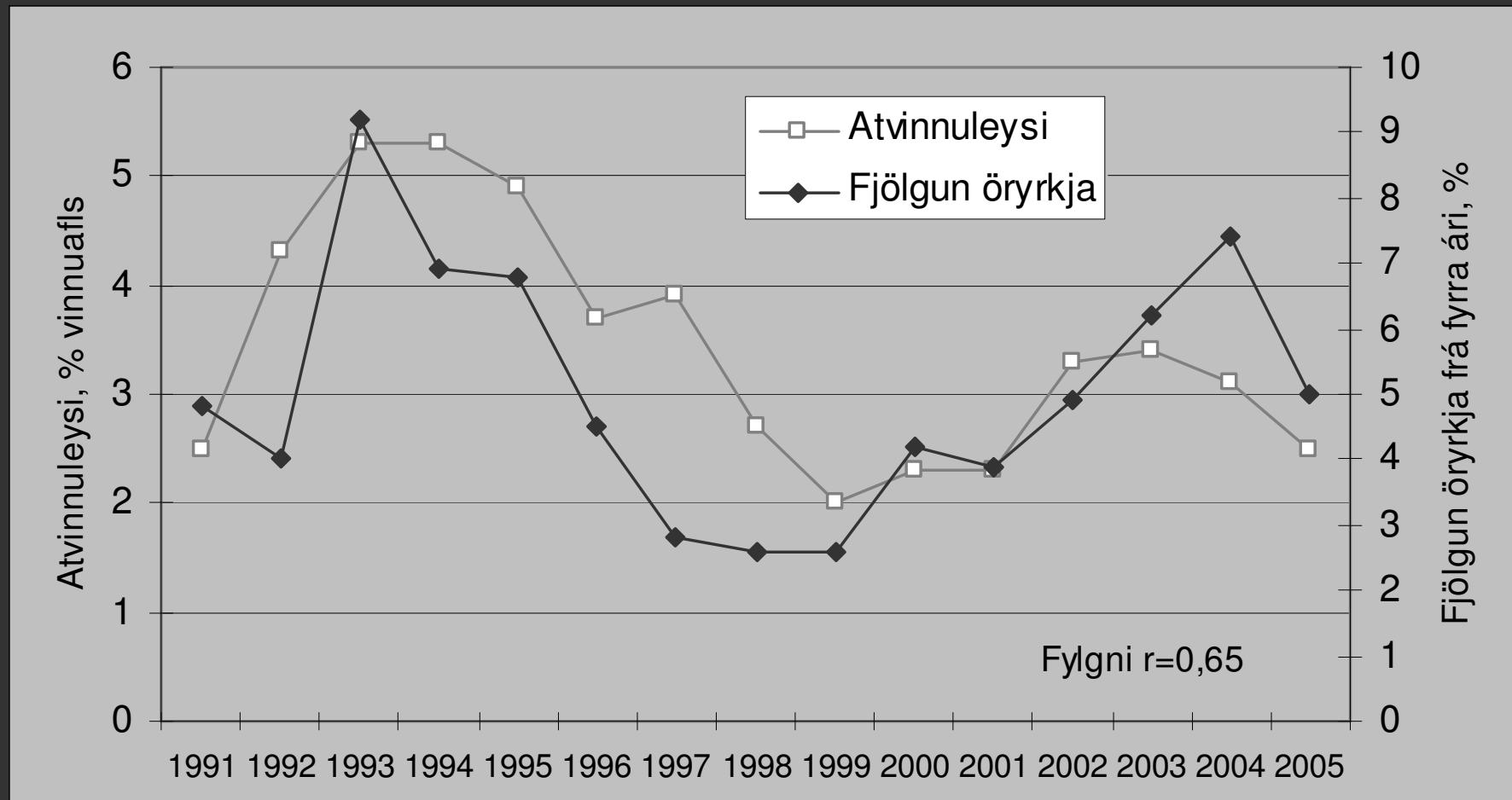
# Geðrænir sjúkdómar eru umtalsverður hluti fjölgunar

Aðalorsök örorku hjá öryrkjum (50-75%), 1992 og 2004  
Hlutfallsleg skipting fyrstu orsakar örorku og % breytingar

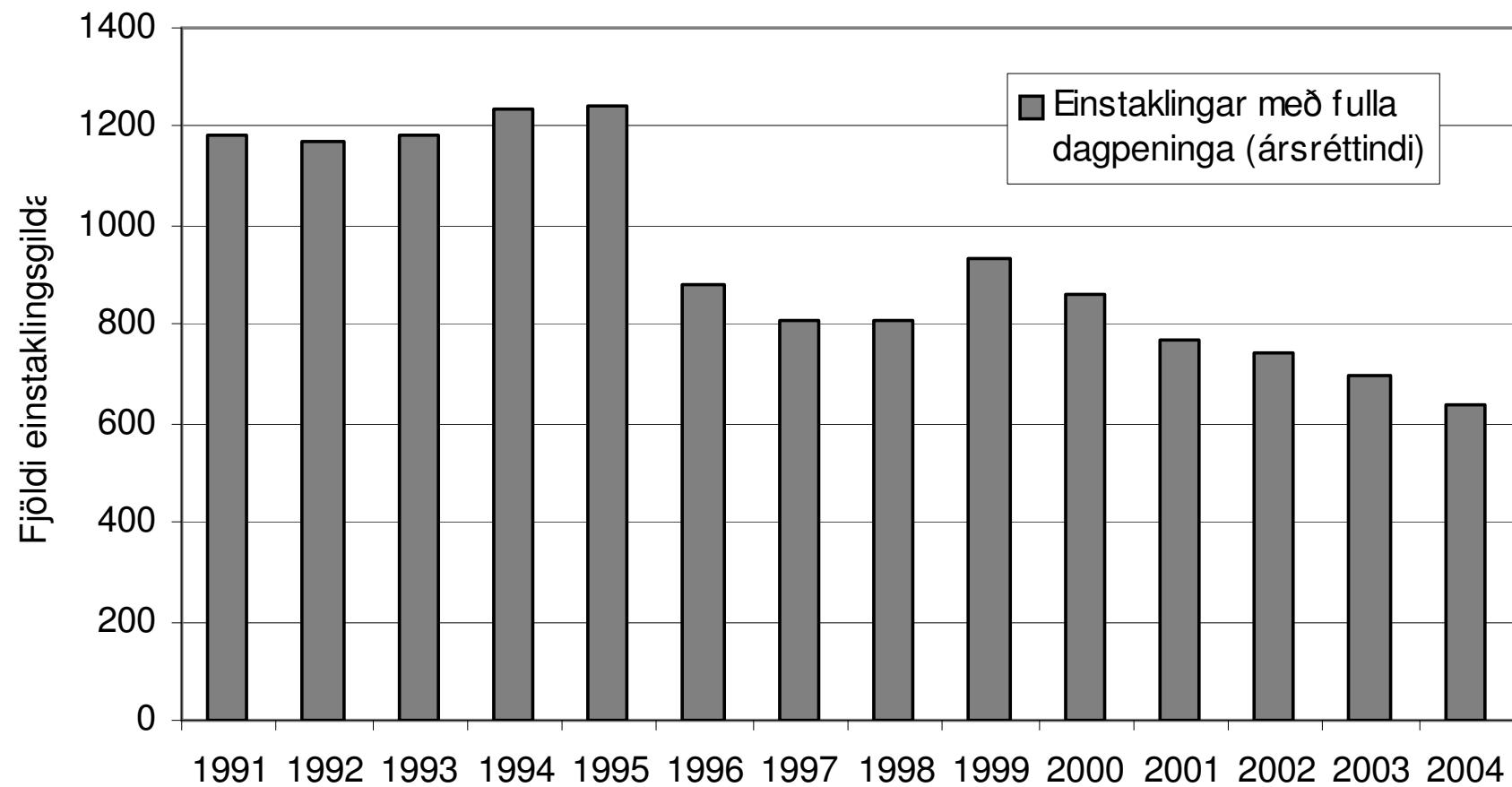
	Konur			Karlar		
	1992	2004	Breyting	1992	2004	Breyting
Illkynja krabbamein	13,1	7,4	-5,6	14,5	5,8	-8,6
Innkirtla- og efnaskiptasjúkd.	3,7	1,5	-2,2	1,3	2,7	1,3
Geð- og atferlisraskanir	15,0	28,7	13,8	17,8	37,8	20,0
Sjúkdómar í taugakerfi og skynfærum	6,8	8,0	1,3	6,4	9,8	3,4
Hjarta- og æðasjúkdómar	5,6	4,3	-1,4	24,9	10,7	-14,2
Sjúkdómar í öndunarfærum	5,4	2,1	-3,2	3,4	1,3	-2,0
Stoðkerfissjúkdómar	33,9	37,1	3,2	19,2	17,3	-1,9
Áverkar, eitranir	4,9	5,3	0,4	5,7	8,7	2,9
Annað	11,7	5,4	-6,2	6,7	5,8	-0,9

Heimild: Tryggingastofnun ríkisins

# Atvinnuleysi skýrir sveiflur í fjölgun öryrkja

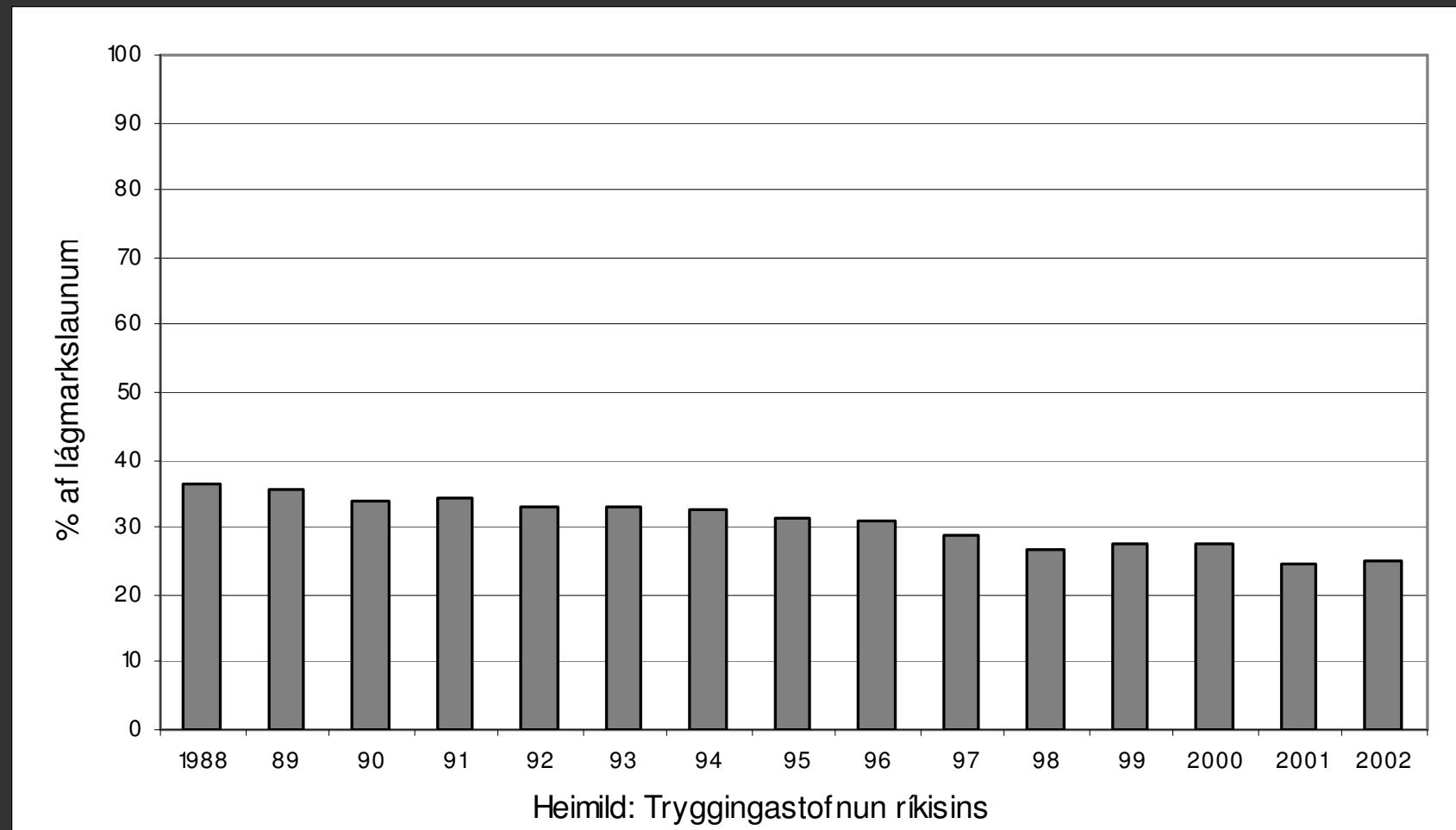


# Minnkandi hlutverk sjúkradagpeningakerfis 1991-2004



# Upphæð sjúkradagpeninga

## % af lágmarkslaunum



**Það sem skýrir **ekki** fjölgun**

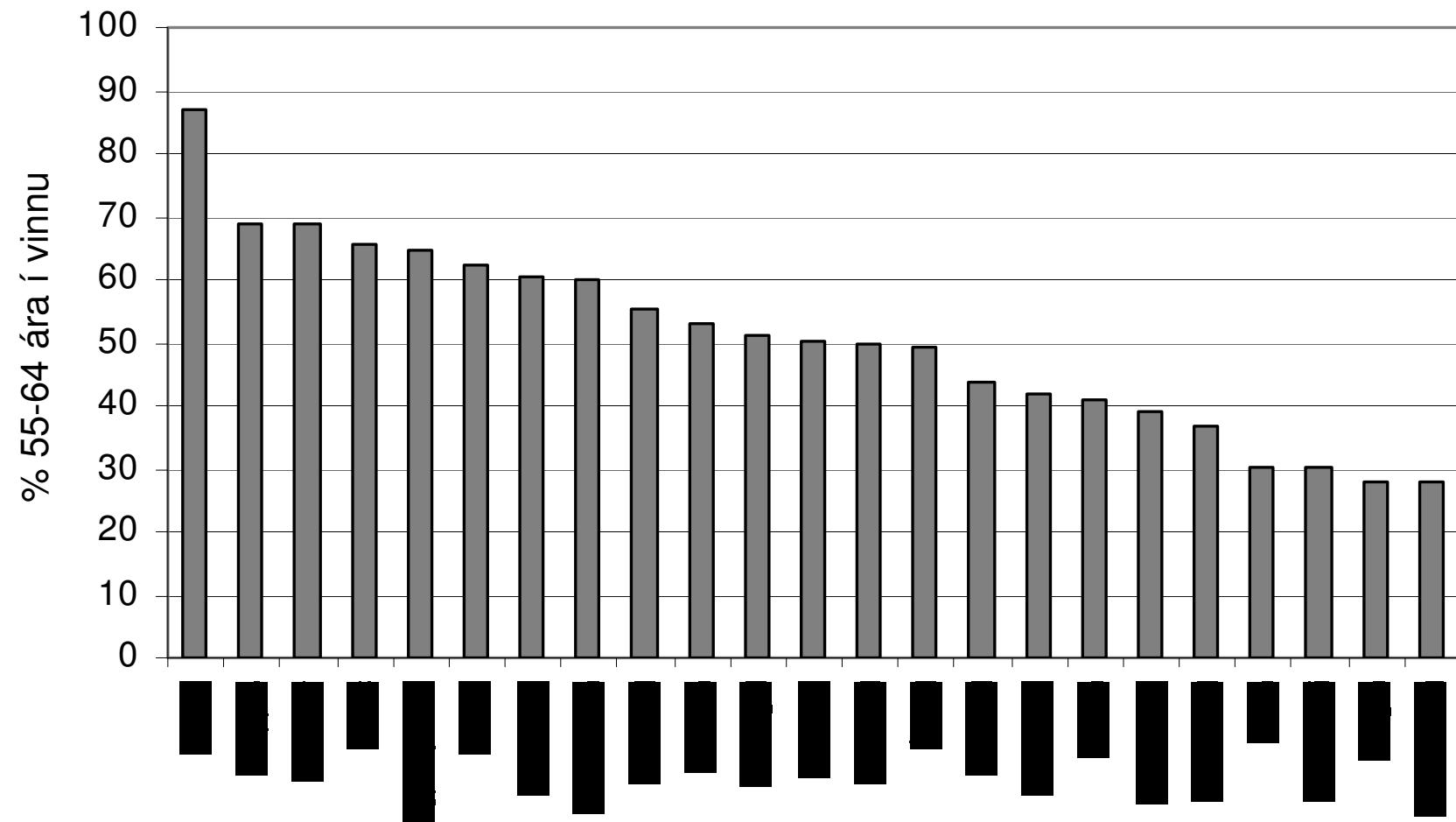
**Að tekjur öryrkja séu orðnar of háar  
miðað við laun á vinnumarkaði**

**- Það er sýnt í umfjöllun um tekjur -**

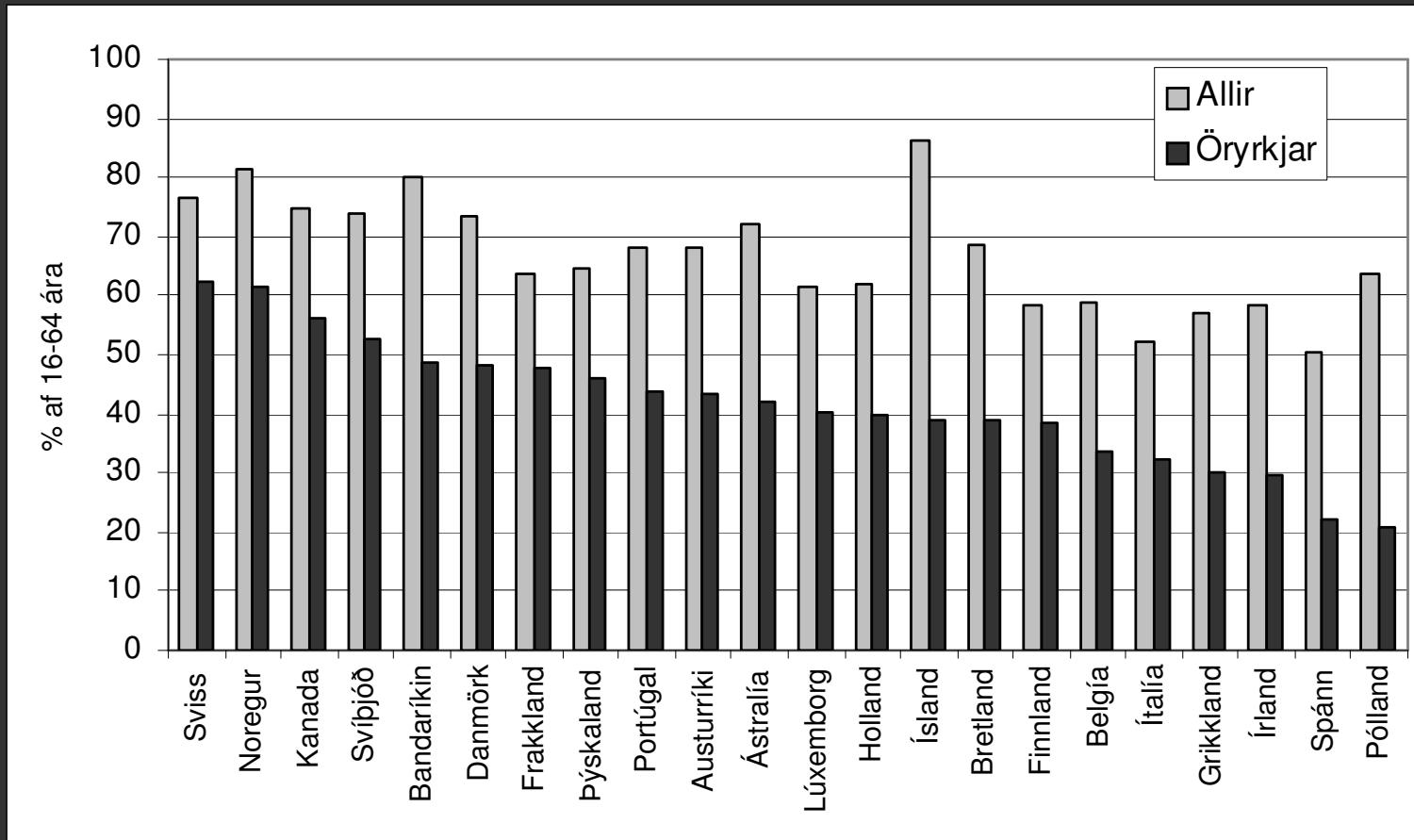


**Virkni í atvinnulífi**

# Virkni 55-64 ára í atvinnulífi



# Atvinnuþátttaka allra og öryrkja samanborin



Mynd 5.2: Atvinnuþátttaka allra á vinnuáldri og öryrkja samanborin.  
OECD-ríkin 1999 Hlutfall af fólk í aldrinum 16-64 ára

# Atvinnuþátttaka öryrkja minnkar

- **Einhleypir öryrkjar**

$1995 = 42\%$  með atvinnutekjur

$2004 = 38,5\%$  með atvinnutekjur

- **Einstæðir foreldrar**

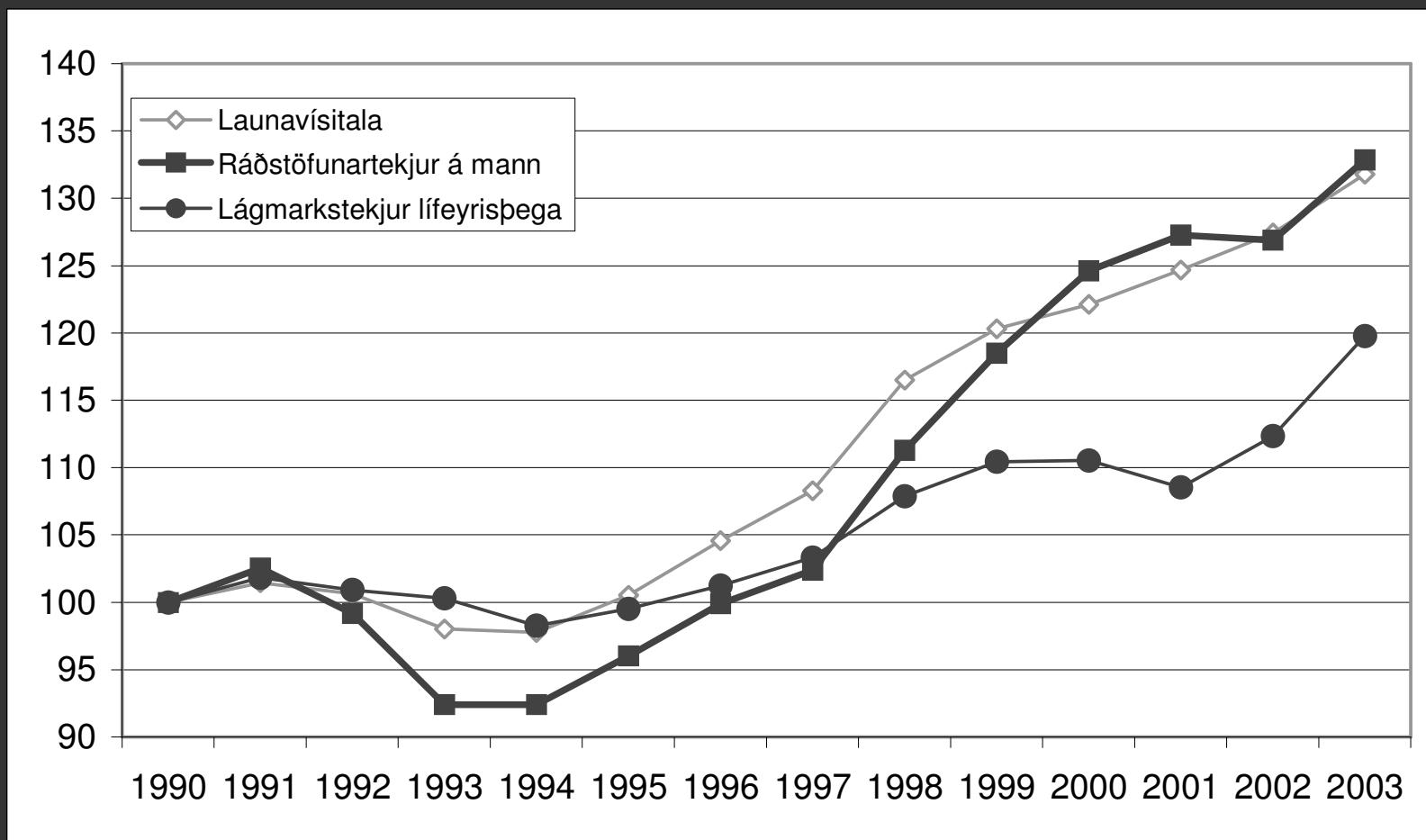
$1995 = 37\%$  með atvinnutekjur

$2004 = 35\%$  með atvinnutekjur

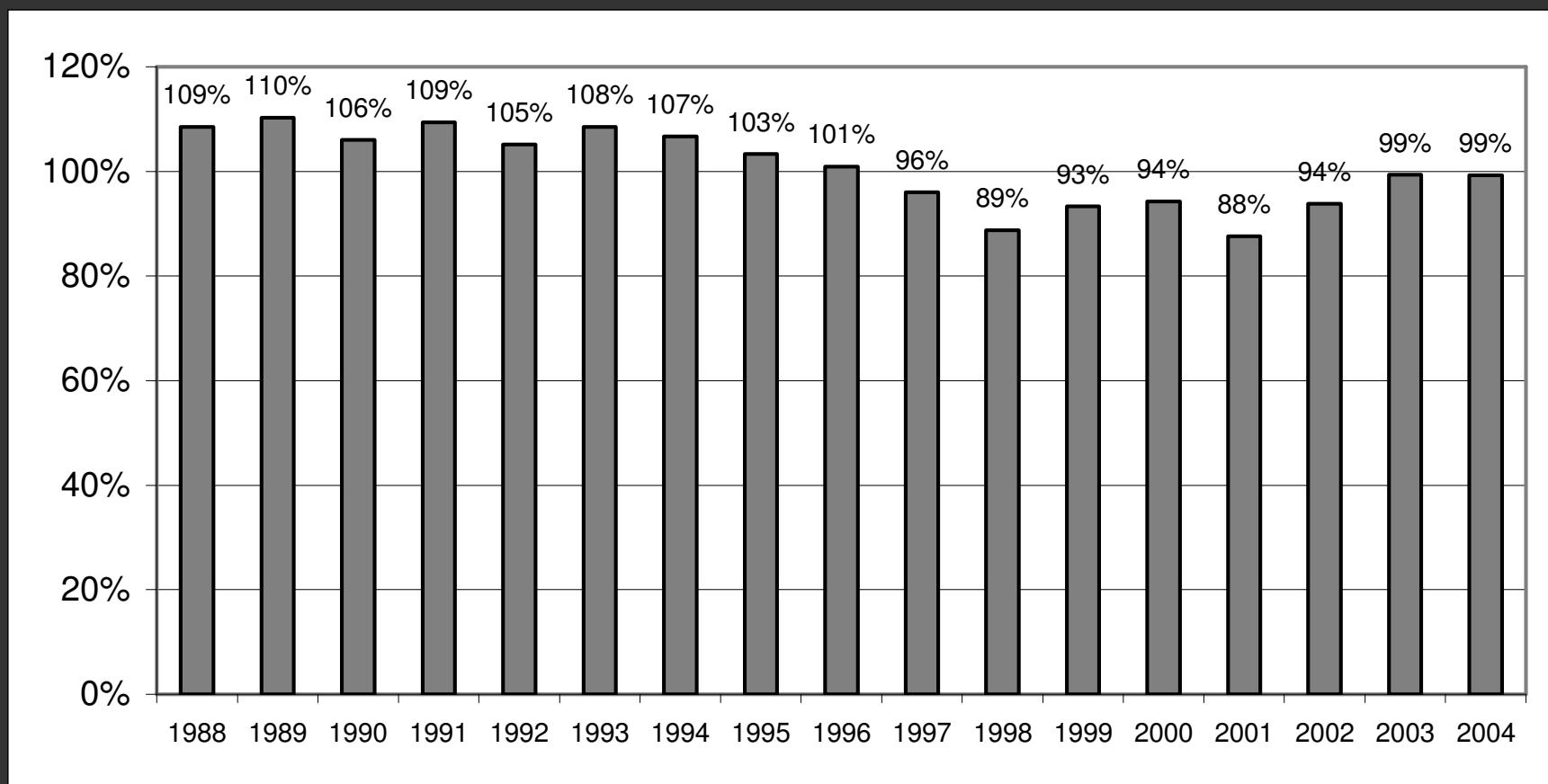


**Hagur öryrkja**

## Þróun lágmarkslífeyrisgreiðslna TR, launa og ráðstöfunartekna 1990-2003

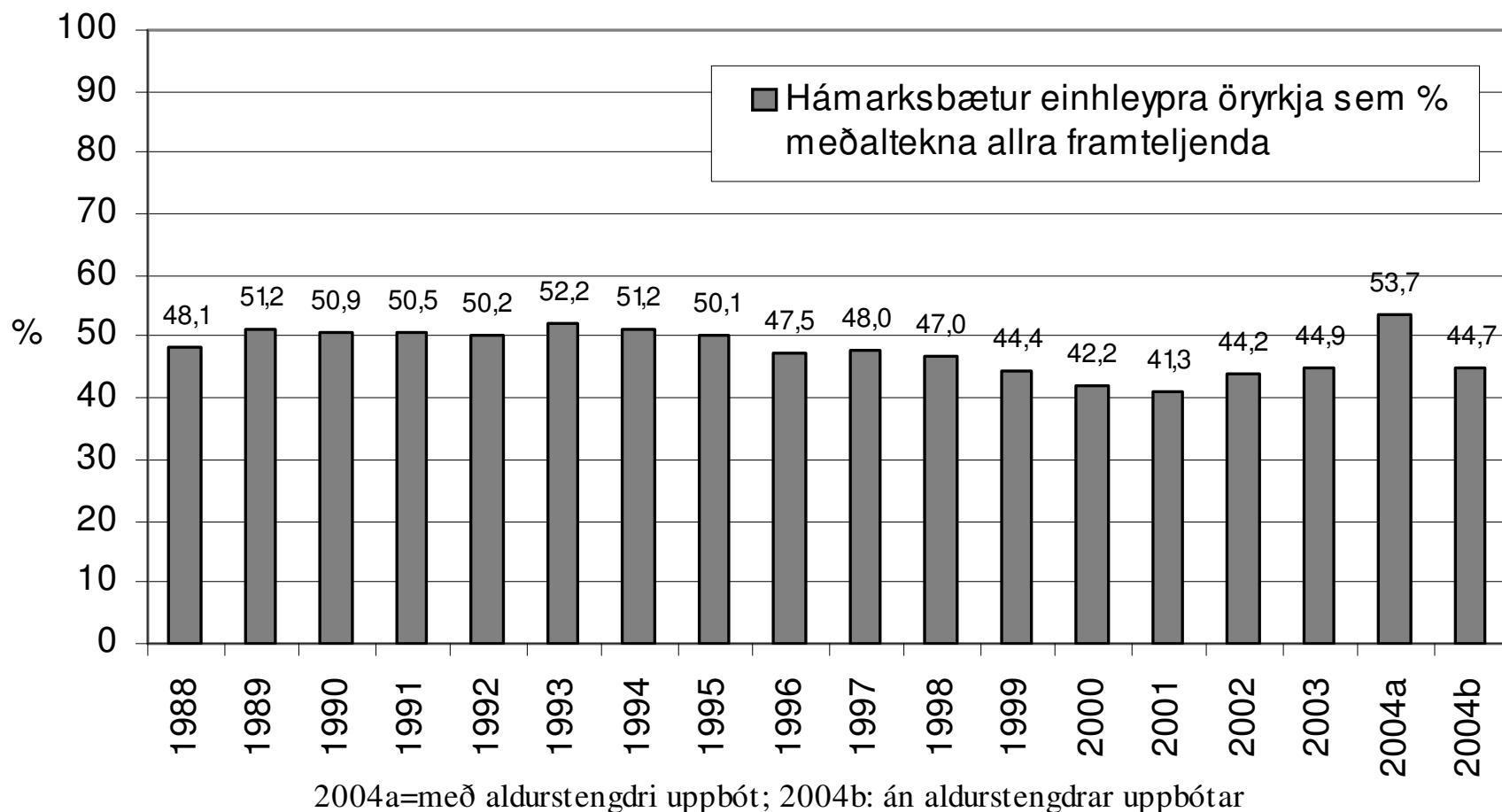


## Þróun hámarkslífeyrisgreiðslna TR sem % af lágmarkslaunum verkafólks, 1990-2003



Hámarkslífeyrir frá Tryggingastofnun ríkisins fyrir einhleyping, sem % af  
lágmarkslaunum verkafólks, 1988 til 2004

# Hámarksþífeyrir frá TR sem % af meðaltekjum framteljenda



# Þróun heildartekna öryrkja og allra framteljenda, 1995-2004

Tafla 9.1

Þróun heildartekna allra framteljenda 16 ára og eldri

bornar saman við heildartekjur öryrkja

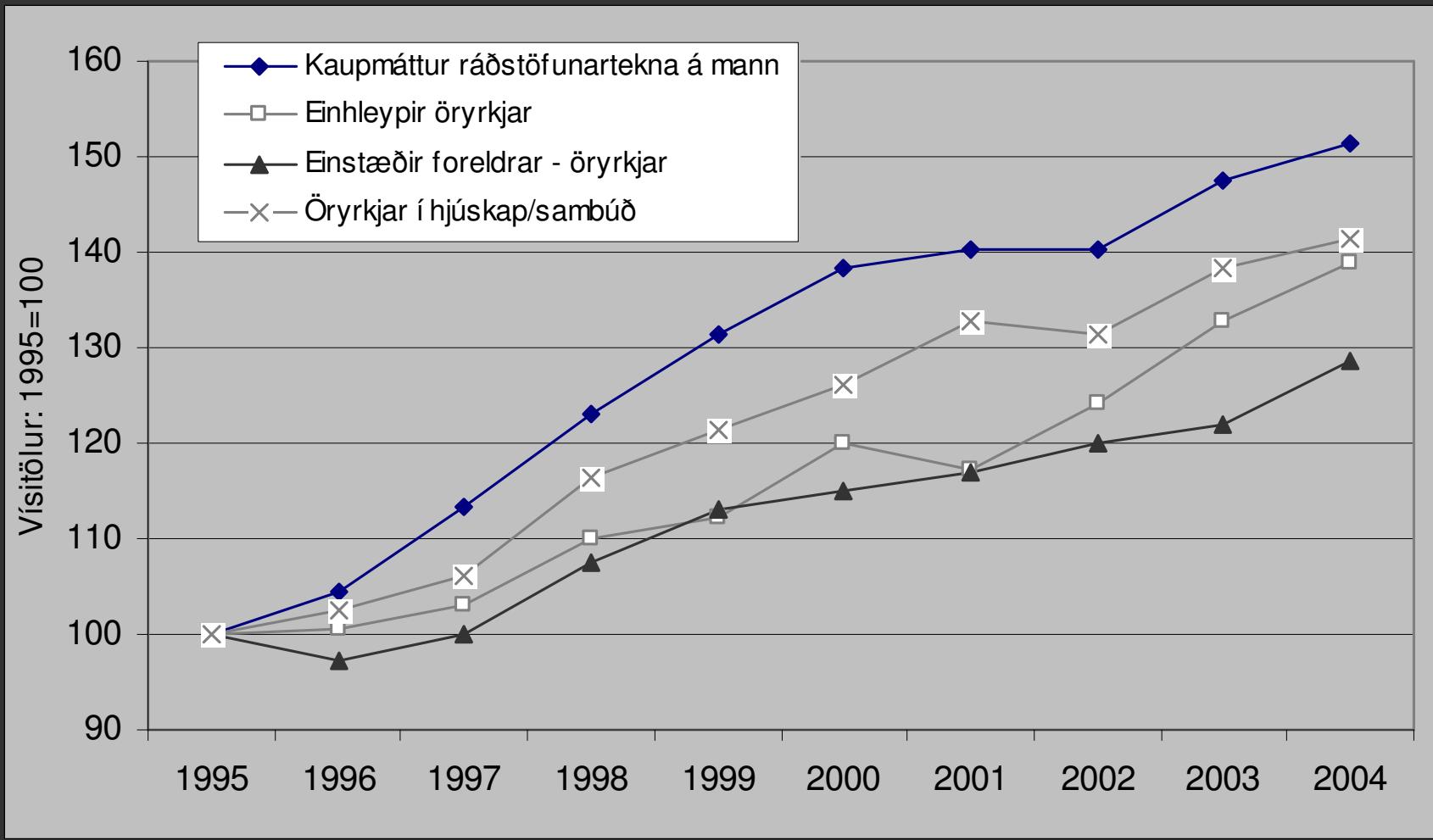
Þróun 1995 til 2003; einhleypir, einstæðir foreldrar og hjónafólk.

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	% auknig 1995- 2003
Allir framteljendur	1.289	1.396	1.516	1.683	1.876	2.074	2.322	2.453	2.625	2.827	119,3
Einhleypir öryrkjar	870	902	952	1.041	1.123	1.263	1.352	1.494	1.643	1.829	110,2
Einstæðir foreldrar- öryrkjar	1.305	1.294	1.395	1.557	1.726	1.867	2.076	2.222	2.342	2.634	101,9
Öryrkjar í hjúskap/sambúð	2.313	2.446	2.623	2.949	3.218	3.547	4.124	4.203	4.581	4.869	110,5

Unnið úr sérkeyrslu Hagstofu Íslands úr skattframtölum og Landshögum 2005.

# Kaupmáttur ráðstöfunartekna

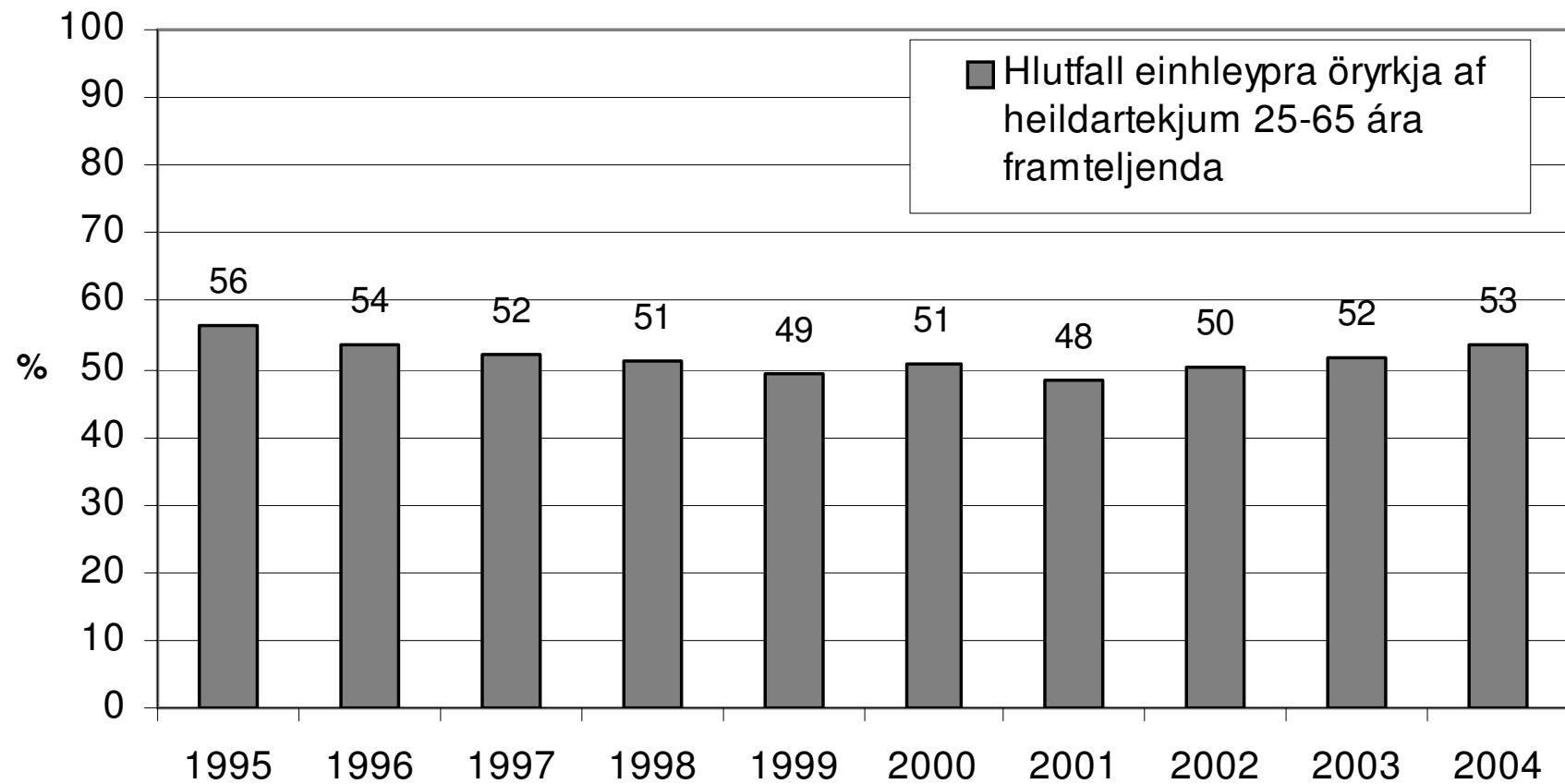
## -Öryrkjar og þjóðin-





**Tekjumunur**

# **Heildartekjur einhleypra öryrkja sem % af heildartekjum framteljenda 25-65 ára**



# Samanburður tekna öryrkja og annarra þjóðfélagsþegna

Tafla x.x

Hámarksbætur einhleyps öryrkja frá TR, meðaltekjur öryrkja, framteljenda og vinnandi fólks á vinnumarkaði 2003 og 2004  
Samanburður kjara

Samanburður tekna 2004:	2004 Kr.	2004 Munur %	2004 Munur %
Hámarksbætur einhleyps öryrkja -TR	126.547		100
Hámarksbætur án aldursuppbótar -TR	105.298		83
<u>Meðaltekjur einhleyps öryrkja, alls</u>	<u>152.417</u>	<u>100</u>	<u>120</u>
Meðaltekjur allra framteljenda 16+	225.312	147,8	178
Meðaltekjur framteljenda 25-66 ára	227.888	149,5	180
Meðalatvinnutekjur í aðalstarfi	226.333	148,5	179
Meðallaun fullvinnandi á vinnumarkaði	272.400	178,7	215

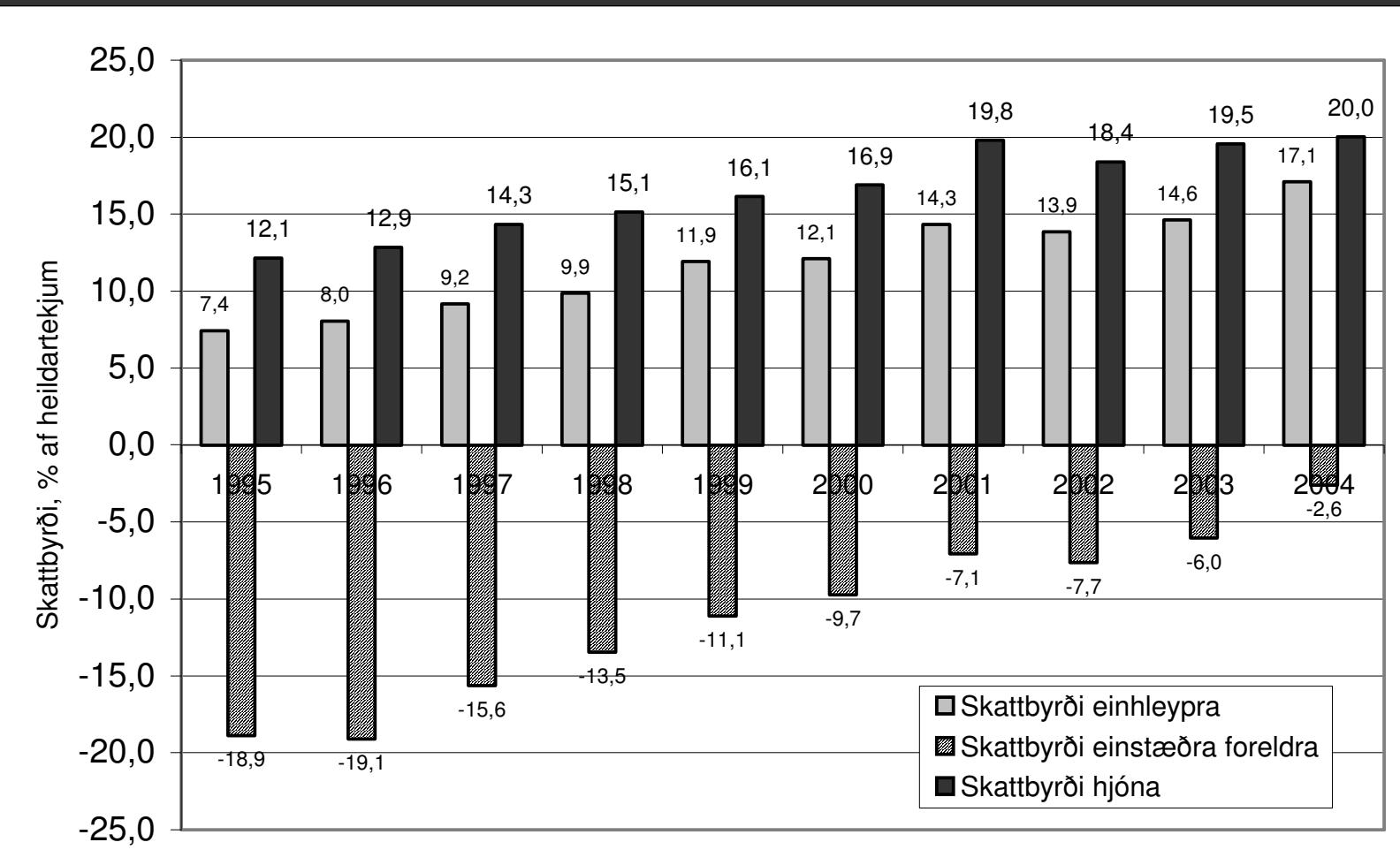
Heimildir: Tryggingastofnun ríkisins og Hagstofa Íslands



# Skattbyrði öryrkja

# Þróun skattbyrði öryrkja 1995-2004

## Heildarskattar sem % heildartekna



# Aukin skattbyrði öryrkja

Aukin skattbyrði öryrkja 1995 og 2004  
Breyting heildarskattbyrðar.

	1995 %	2004 %	Aukning í %-stigum	Aukning í %
Einhleypir	7,4	17,1	9,7	131,1
Einstæðir foreldrar	-18,9	-2,6	16,3	256,5
Hjón og sambúðarfólk	12,1	20,0	7,9	65,3

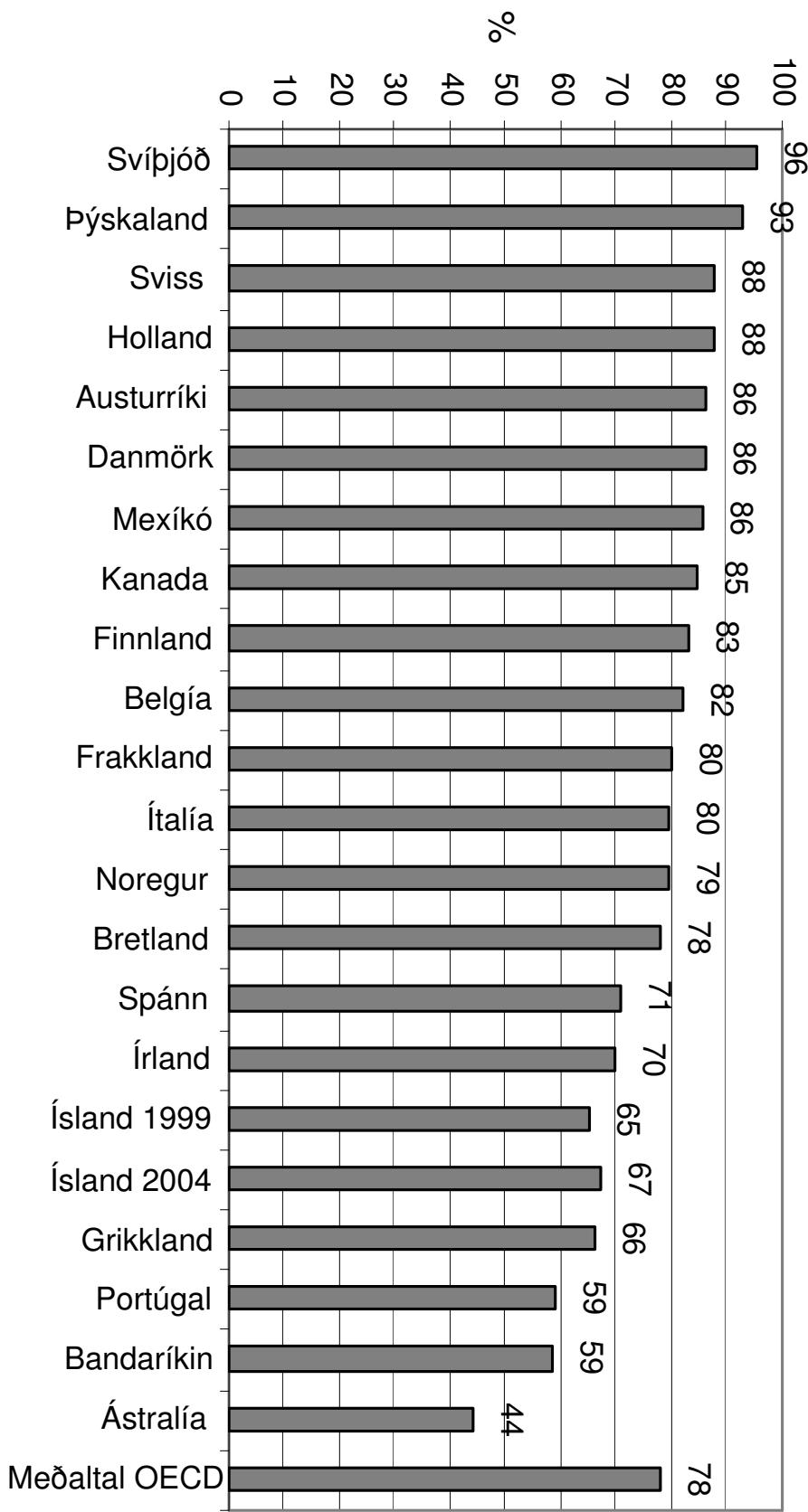
Heimild: Hagstofa Íslands (sérkeyrsla, sbr. tafla 9.5).  
Skattbyrði=heildargreiðslur skatta sem % af heildartekjum.



# Samanburður við OECD-ríkin

# Tekjur öryrkja á Íslandi og í OECD

## Tekjur öryrkja sem % af tekjum annarra



# Samantekt um tekjur

- **Markmið laga frá 1992:**  
“að tryggja fötluðum jafnrétti og sambærileg lífskjör við aðra þjóðfélagsþegna og skapa þeim skilyrði til þess að lifa eðlilegu lífi”.

## Niðurstaða

**Öryrkjar hafa dregist aftur úr öðrum  
Munur var mikill fyrir: hálfdrættingar  
Ástæða þess að í sundur dró með  
öryrkjum og fólk á vinnumarkaði>>>**

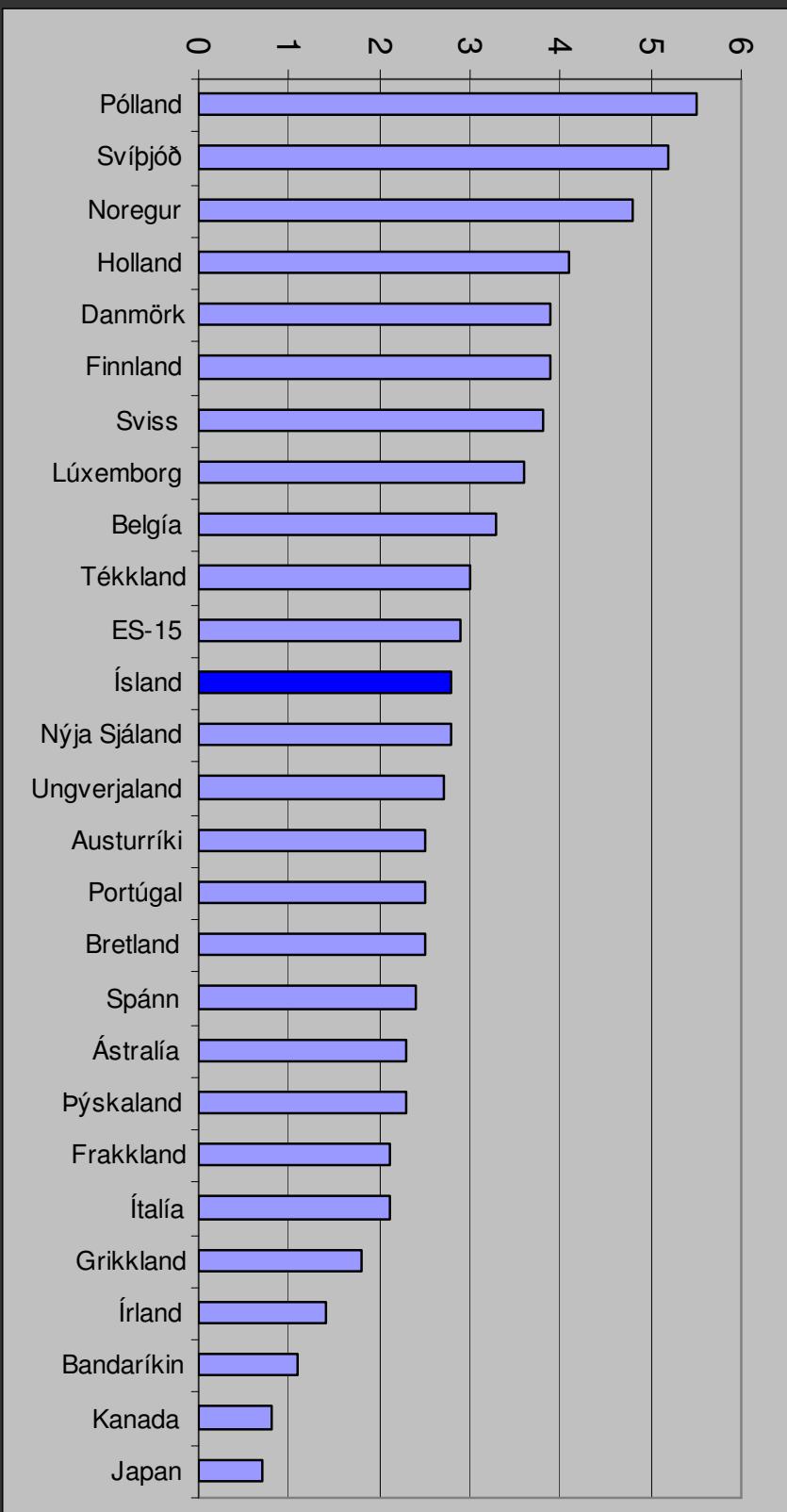
**Lífeyrir TR hækkaði of lítið  
Skattbyrði jókst stórlega**



**Útgjöld vegna örorkumála**

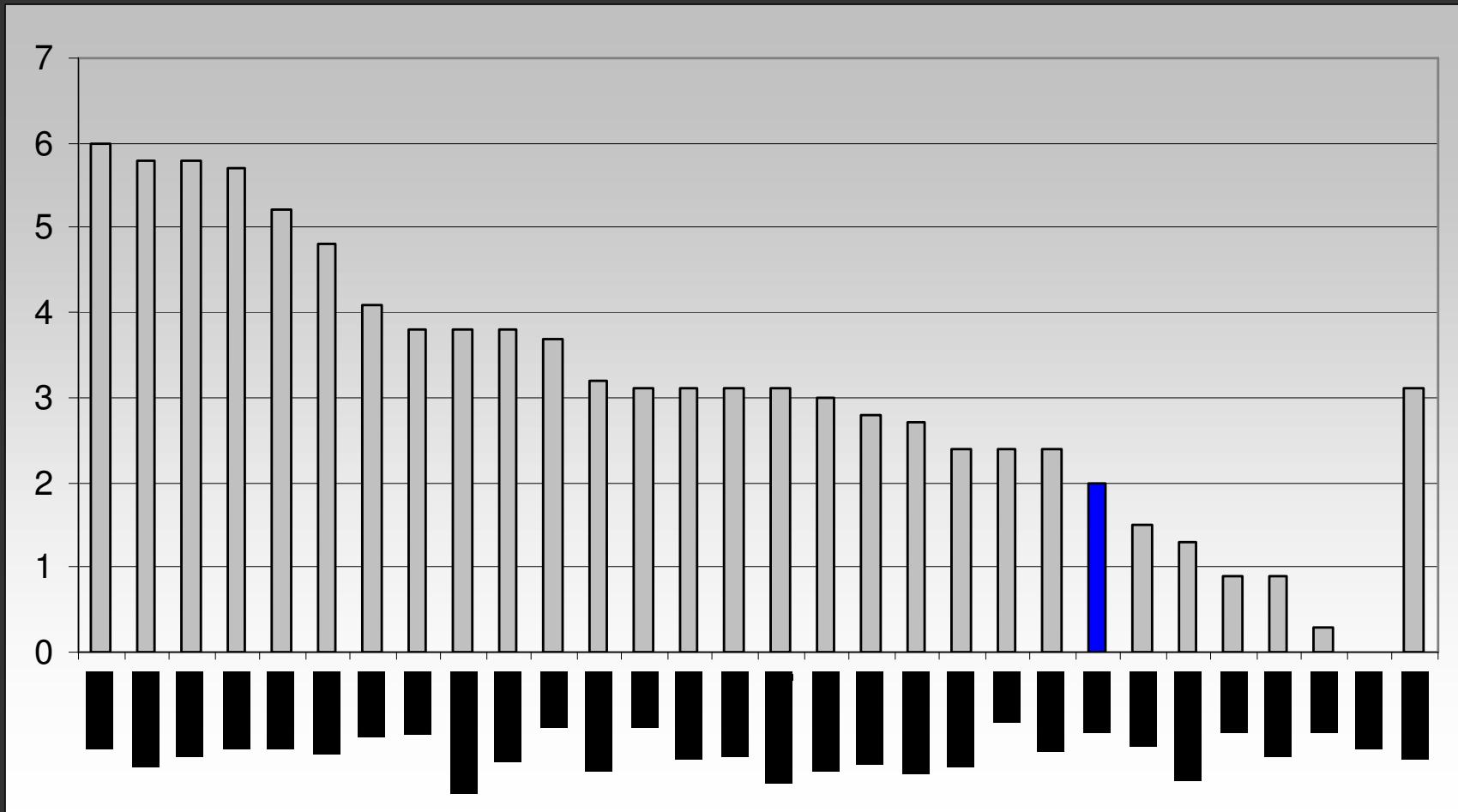
# Útgjöld vegna örorkulífeyris í OECD-ríkjum

% af VLF 2001



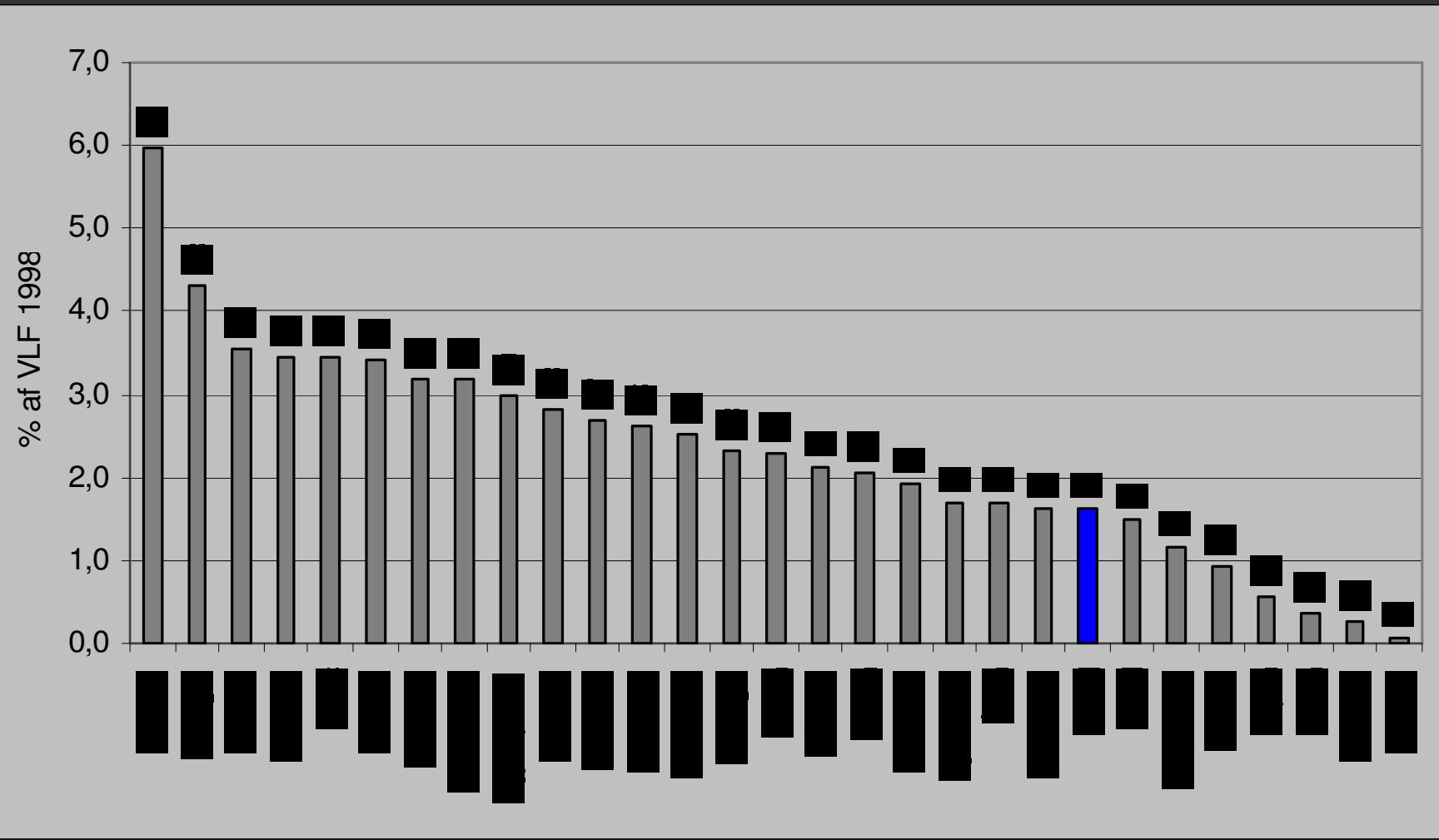
# Útgjöld vegna örorkulífeyris, sjúkradagpeninga og atvinnuleysisbóta

% af VLF 1998, samanlagt



# Útgjöld vegna örorkulífeyris, sjúkradagpeninga og slysatrygginga

% af VLF 1998, samanlagt





# Stefna í örorkumálum

## Megin stefna vestrænna þjóða

- Tryggja öryrkjum **viðunandi framfærslu**, svo þeir geti tekið þátt í venjulegu lífi samfélagsins

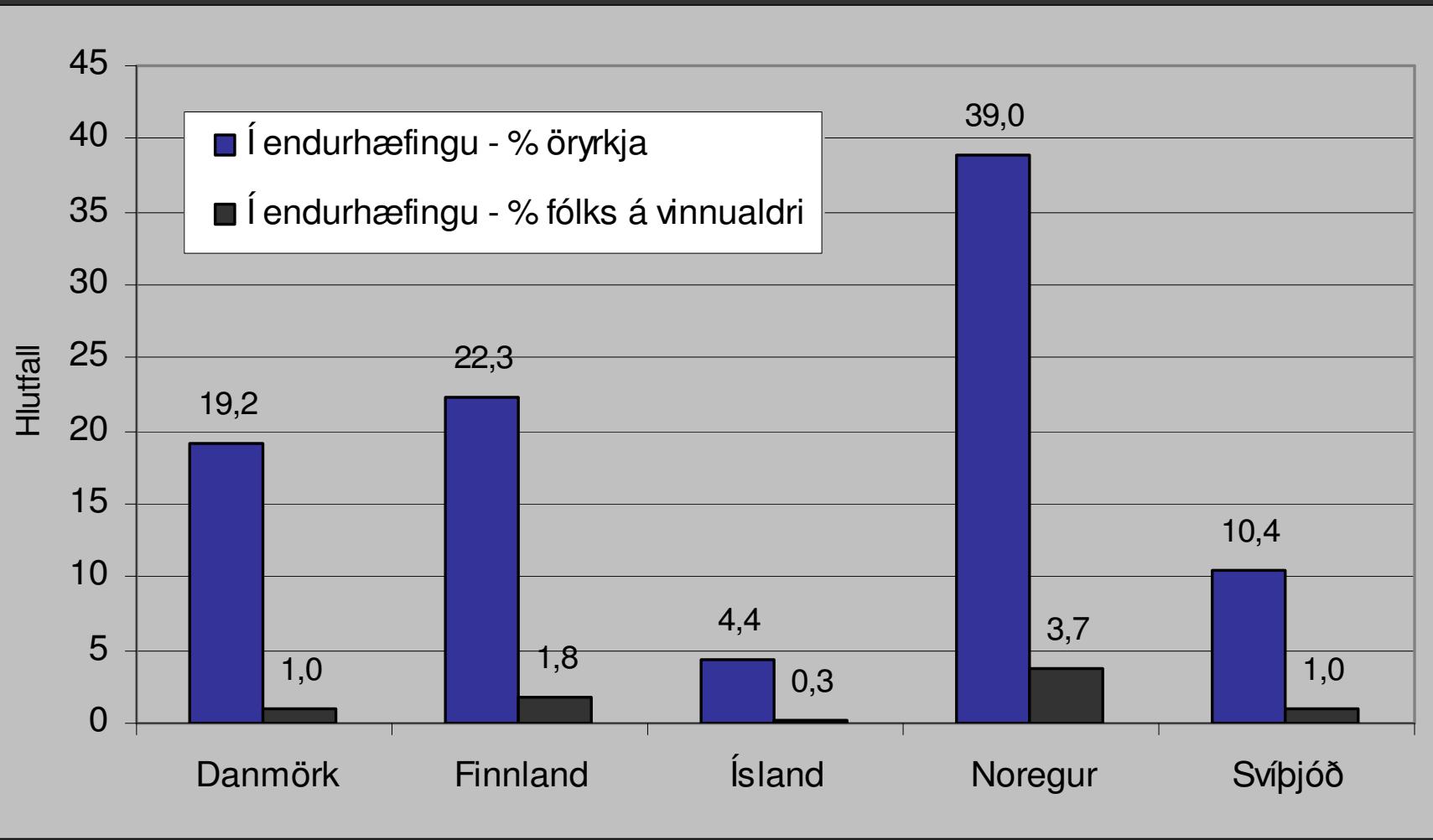
Auka **samfélagsþátttöku** öryrkja;  
í menntun, vinnu, á mörkuðum, í  
afþreyingu og menningarlífi

# **Úrræði fyrir atvinnuþáttöku**

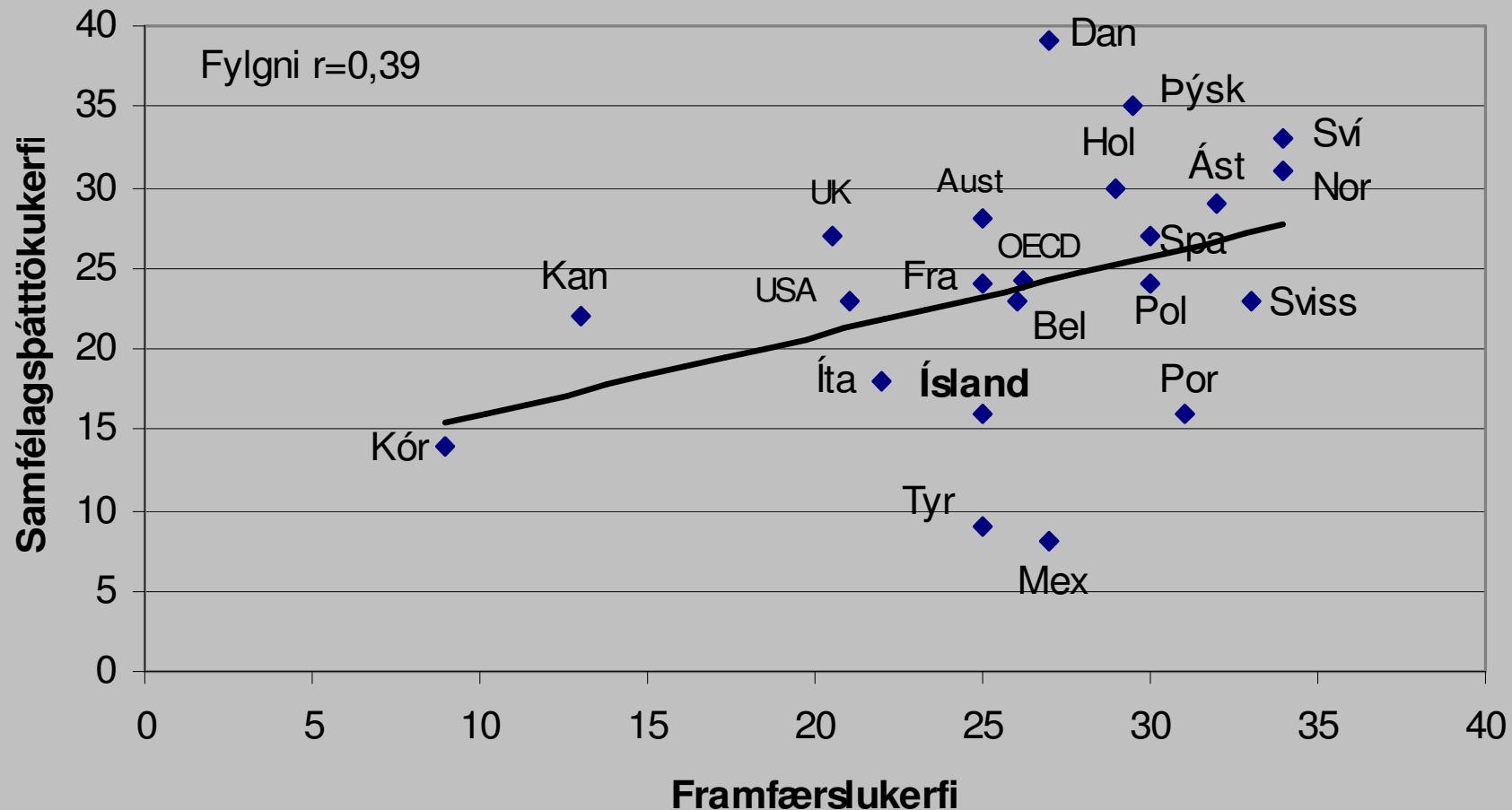
## **Úrræði OECD**

- Aðlögun á vinnustað  
Niðurgreiddur launakostnaður  
Atvinna með stuðningi (AMS)  
Verndaðir vinnustaðir  
Frátekin vinna - kvótar  
Fjárhagshvatar til atvinnuþáttöku  
Starfsendurhæfing, þjálfun**

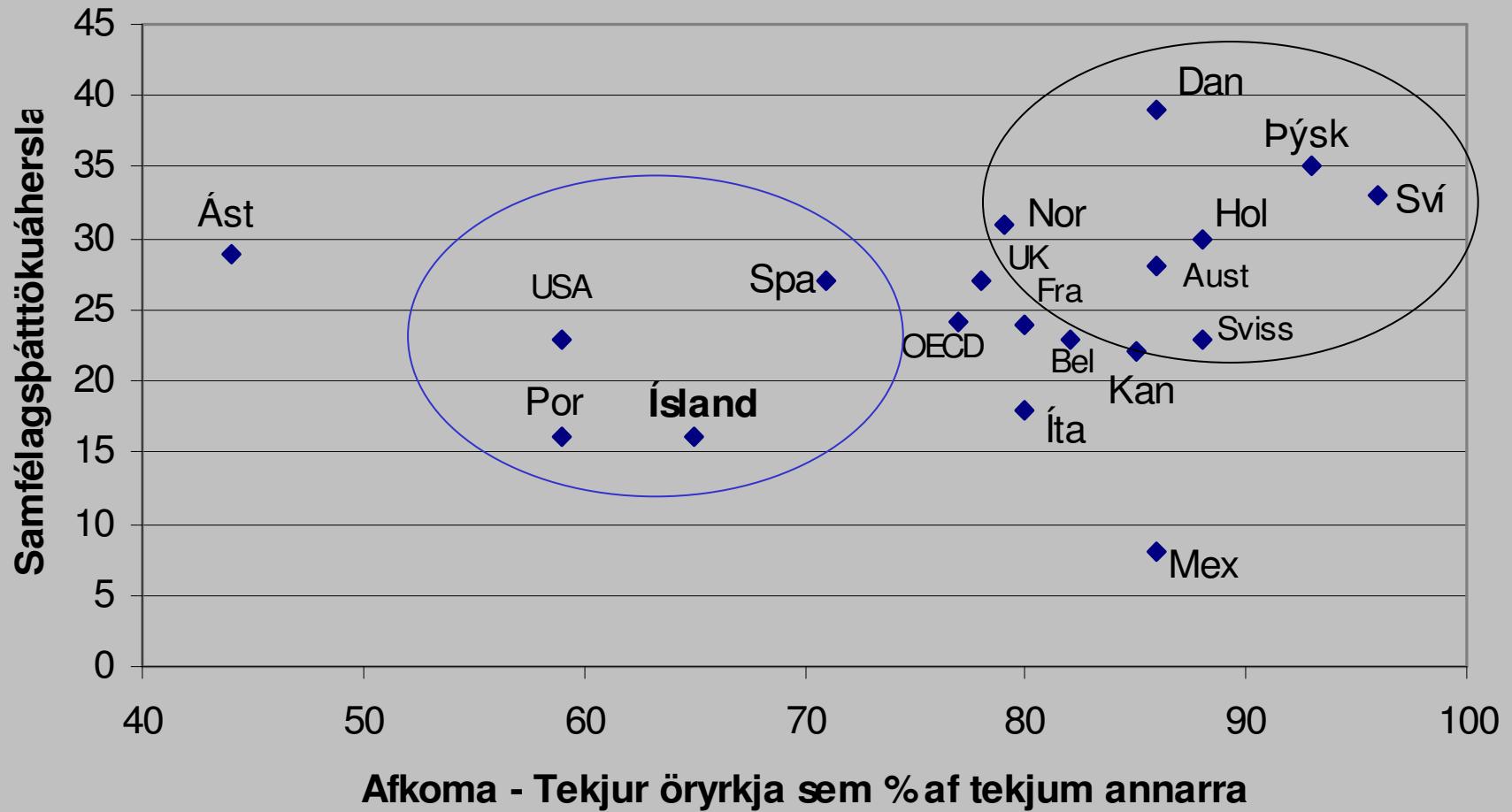
# Þátttaka í starfsendurhæfingu á Norðurlöndum 2003



# Frammistaða Íslands og OECD-ríkja



# Frammistaða Íslands og OECD-ríkja

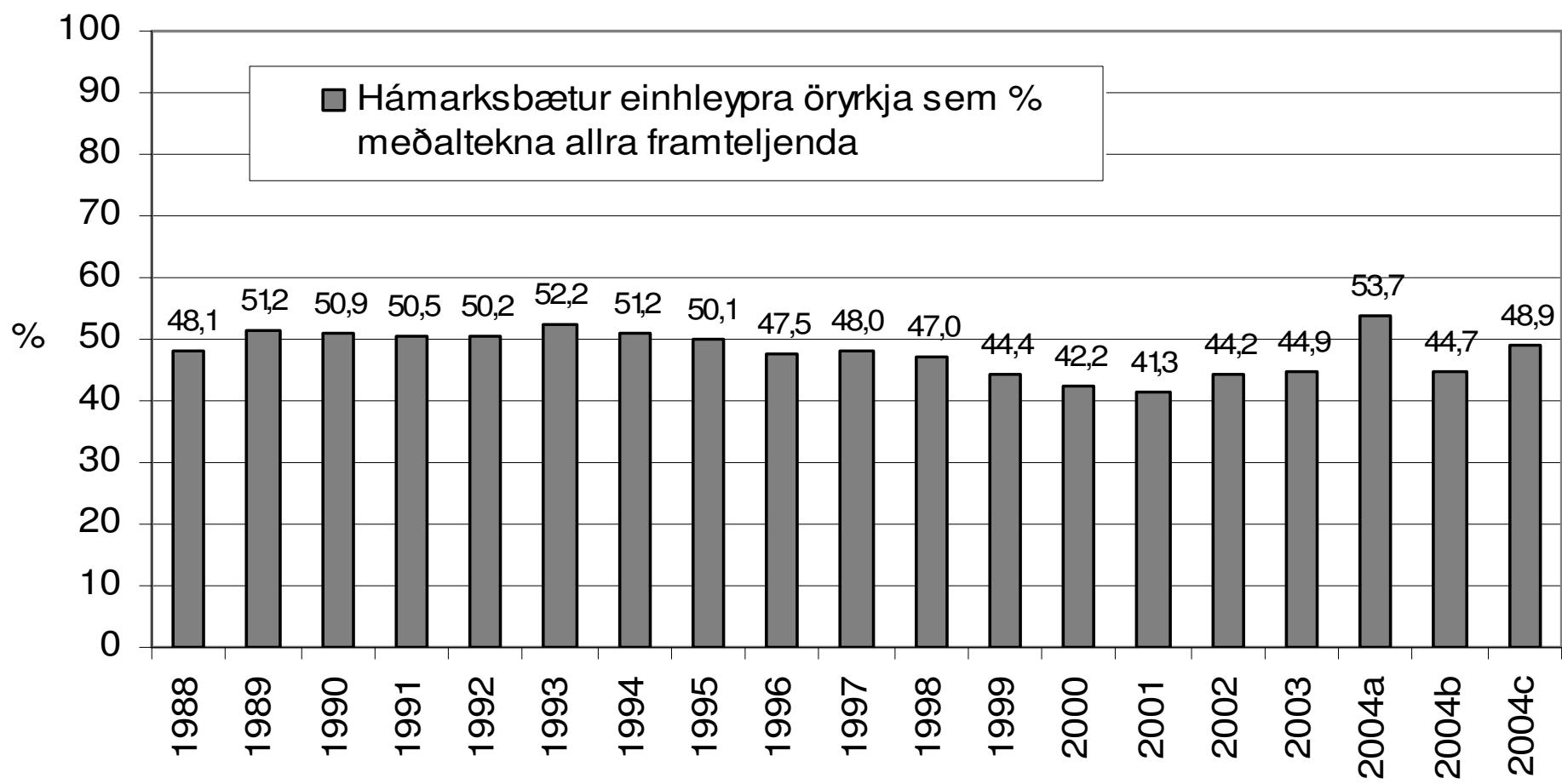


# Það sem þarf að gera

- Setja í gang 5 ára umbótaáætlun
- Ná frændþjóðunum á Norðurlöndum
- Læra af grannríkjum í Evrópu
- Gera árlegar úttektir á árangri
- Auka samráð við öryrkja
- Bæta **afkomu** öryrkja
- Stóruka **samfélagsþátttöku** þeirra
- Styrkja réttarstöðu–full mannréttindi

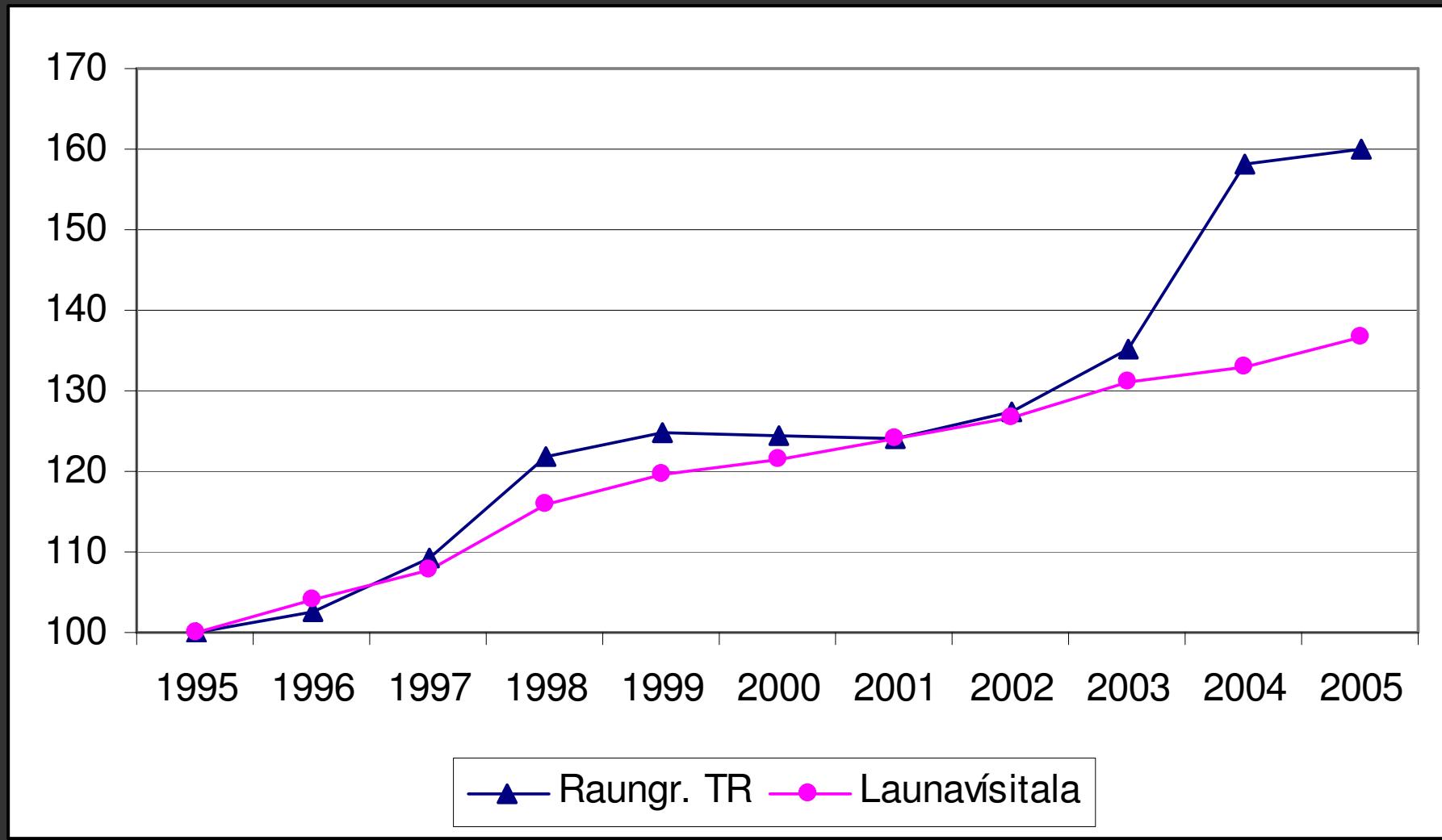


Hámarksbætur einhleyps öryrkja frá TR,  
sem % meðaltekna allra framteljenda 16 ára og eldri  
Bætt við 2004c: m.v. tölur um meðalgreiðslur TR



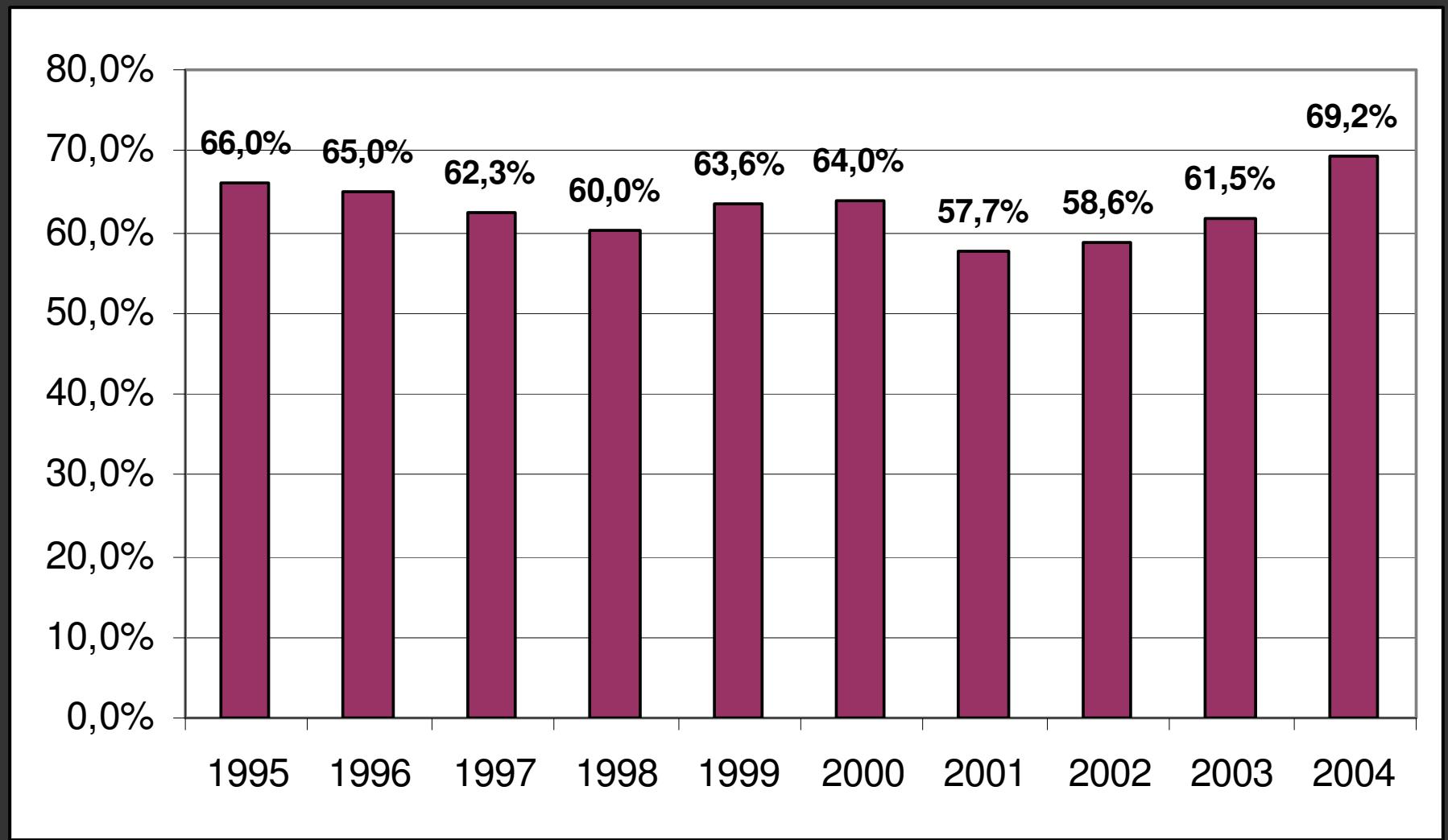
# Kaupmáttur örorkulífeyrisgreiðslna á mann og kaupmáttur launavísitölu

Tölur ráðuneyta

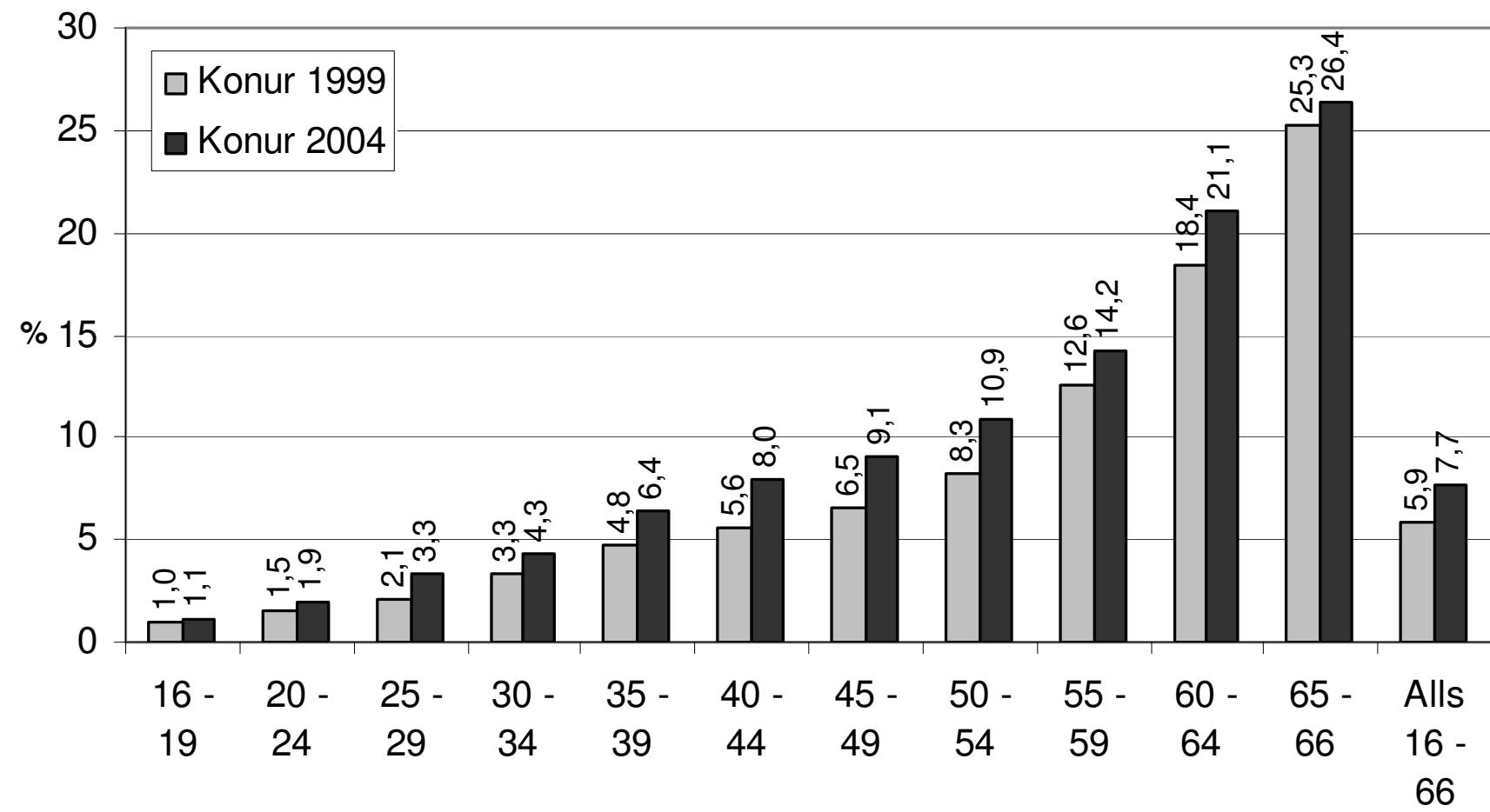


# Örorkulífeyrisgreiðslur á mann sem % lágmarkslauna

## Tölur ráðuneyta



## Aldursskipting örorkulífeyrisþega 1999 og 2004 - Konur



# Aldursskipting nýskráðra öryrkja 2000-2003 - Konur

16,2% öryrkja eru með meira en 20.000 kr. í aldurstengda uppbót 2004

